

El Proceso de Jurisdicción Coactiva

Modelos Prácticos

Edgar Guillermo Escobar Vélez

Abogado de la Universidad de Medellín. Especialista en Derecho Administrativo,
U.P.B. Miembro del Centro de Estudios de Derecho Procesal de Medellín.
Magister en Derecho Procesal U. de M. Juez de la República.



CONTENIDO

Capítulo 1 Generalidades

1.1	CONCEPTO. NOCION Y DEFINICION	13
1.2	¿ES EL FUNCIONARIO ADMINISTRATIVO UN JUEZ?	15
1.3	NATURALEZA JURIDICA. ¿CONSTITUYE LA JURISDICCION COACTIVA UNA EXCEPCION A LA TRIDIVISION DEL PODER?	17
1.4	CARACTERISTICAS	24
1.5	ANTECEDENTES HISTORICOS DE ESTA JURISDICCION	25
1.6	COMPETENCIA	30
1.6.1	¿Cómo se adquiere esta competencia o, mejor, esta Jurisdicción? No puede conferirse competencia para ejercer la jurisdicción coactiva por medio de disposiciones diversas a la Ley.	30
1.6.2	¿Quiénes son los funcionarios competentes?	31
1.6.2.1	A nivel nacional	31
1.6.2.1.1	Dentro de la rama ejecutiva	31
1.6.2.1.2	Dentro de los organismos de control o de fiscalización	37
1.6.2.1.3	Dentro de las autoridades electorales	37
1.6.2.1.4	Dentro de la rama judicial	37
1.6.2.2	A nivel departamental	38
1.6.2.2.1	La rama ejecutiva	38
1.6.2.2.2	El órgano de control fiscal	39
1.6.2.2.3	Dentro de la rama judicial	39
1.6.2.3	A nivel distrital (municipios especiales)	40
1.6.2.4	A nivel municipal	41
1.7	CLASIFICACION DE LOS PROCESOS RELATIVOS A LA JURISDICCION COACTIVA	41

Capítulo 2 El proceso ejecutivo fiscal propiamente dicho

2.1	COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES	43
2.1.1	Competencia	43
2.1.2	Sujetos Procesales	44
2.2	PRESCRIPCION DE LA ACCION EJECUTIVA. INTERRUPCION	44
2.2.1	Interrupción de la Prescripción	47
2.3	TITULOS EJECUTIVOS FISCALES	48
2.3.1	Títulos Ejecutivos consagrados en el Artículo 68 del C. C. A.	49
2.3.2	Otros Títulos Ejecutivos Fiscales	58
2.3.3	Clasificación (según su naturaleza y procedencia)	61

2.3.4	Características de los Títulos Ejecutivos Fiscales	61
2.4	COBRO PERSUASIVO	61
2.4.1	Definición	61
2.4.2	Objetivo de ese Cobro persuasivo	62
2.4.3	Aspectos Preliminares de la Vía Persuasiva	62
2.4.4	Etapas	63
2.4.4.1	Invitación formal (citación)	63
2.4.4.2	Llamada telefónica	63
2.4.4.3	Entrevista	63
2.4.4.4	Desarrollo de la negociación	63
2.4.4.5	Evaluación del resultado	63
2.4.4.6	Término	64
2.4.4.7	Investigación de bienes	64
2.5	COBRO COMPULSIVO O PROCEDIMIENTO EJECUTIVO	64
2.5.1	Iniciación (Demanda?), Impulso del Proceso. Acumulación de «Demandas». Mandamiento Ejecutivo o de Pago. Naturaleza	64
2.5.2	Acumulación de Procesos Ejecutivos	68
2.5.3	Representación del Deudor y su Prueba	69
2.5.4	Representación para toda Clase de Ejecuciones Fiscales	71
2.5.5	Notificación del mandamiento Ejecutivo. Recursos contra él	72
2.5.6	Citación de Acreedores Hipotecarios o Prendarios del Bien Embargado en el Ejecutivo Fiscal	74
2.5.7	Pago de la Obligación	75
2.5.8	Excepciones	78
2.5.8.1	Oportunidad para presentarlas y forma del escrito en que se aducen	78
2.5.8.2	Competencia para conocer de ellas. Trámite de las mismas. Decisión.	79
2.5.8.3	¿Cuáles proceden?	82
2.5.9	Instancias, Apelaciones, Consulta y Recurso de Queja. Competencia del Contencioso Administrativo en estos Procesos	91
2.5.10	Medidas Preventivas, Previas o Cautelares	98
2.5.10.1	Embargo	99
2.5.10.2	Secuestro	99
2.5.10.3	Reducción de esas medidas	100
2.5.10.4	Levantamiento	101
2.5.11	Comisiones	101
2.5.12	Parálisis del Proceso	102
2.5.12.1	Suspensión del proceso	102
2.5.12.2	Interrupción del proceso	103
2.5.13	Sentencia que Ordena Llevar Adelante la Ejecución	103
2.5.13.1	Competencia	103
2.5.13.2	Rituales y contenido	103
2.5.13.3	Notificación y recursos	104
2.5.14	Liquidación del Crédito y de las Costas	104
2.5.14.1	Liquidación del crédito	104
2.5.14.2	Costas	105

2.5.15	Avalúo de Bienes	105
2.5.16	Remate de Bienes	106
2.5.16.1	Medidas preparatorias al remate	106
2.5.16.2	Diligencia de subasta	107
2.5.16.3	Actuaciones posteriores a la diligencia de remate	108
2.5.16.4	Repetición del remate	109
2.5.17	Entrega de dineros sobrantes	109
2.5.18	Terminación anormal del proceso	110
2.5.19	Nulidades Procesales	110
2.5.20	Archivo del Proceso	111
2.5.21	El Proceso de Jurisdicción Coactiva y la Audiencia de Conciliación Judicial ...	111

Capítulo 3 **Procedimiento Administrativo Coactivo** **(o Cobro Coactivo)**

3.1	COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES	113
3.1.1	Competencia Funcional	113
3.1.2	Competencia Territorial	114
3.1.3	Competencia para Investigaciones Tributarias	114
3.2	CUANTIAS	115
3.3	PRESCRIPCION DE LA ACCION DE COBRO. TERMINO PARA ELLA	116
3.4	TITULOS EJECUTIVOS FISCALES. VIAS PRINCIPALES PARA DISCUTIRLOS	118
3.5	ACUMULACION DE PRETENSIONES	122
3.6	ACUMULACION DE PROCESOS	122
3.7	REPRESENTACION DEL DEUDOR Y SU PRUEBA	122
3.8	MANDAMIENTO EJECUTIVO	123
3.9	NOTIFICACION DEL AUTO EJECUTIVO	123
3.10	VINCULACION DE DEUDORES SOLIDARIOS	124
3.11	EJECUTORIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	126
3.11.1	Efectos de la revocatoria directa	128
3.12	TERMINO PARA PAGAR O PRESENTAR EXCEPCIONES	128
3.12.1	Excepciones	128
3.12.1.1	Trámite de excepciones	130
3.12.1.2	Excepciones probadas	131
3.12.1.3	Recurso contra la resolución que decide las excepciones	132
3.13	ORDEN DE EJECUCION	133
3.14	INTERVENCION DEL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	134
3.15	MEDIDAS CAUTELARES O PREVENTIVAS	135
3.15.1	Oportunidad	141
3.15.2	Práctica	141
3.15.3	Reducción o Límites de los Embargos	145
3.15.4	Prelación de Embargos	145
3.15.4.1	En diferente jurisdicción	147
3.15.4.2	En la misma jurisdicción	148
3.15.5	Levantamiento	149
3.15.6	Oposición	149

3.16	AVALUO DE BIENES	150
3.17	REMATE DE BIENES	151
3.18	COMISIONES	159
3.19	PARALISIS DEL PROCESO:	159
	3.19.1 Suspensión del Procedimiento	159
	3.19.2 Interrupción del Proceso	160
3.20	ACUERDO DE PAGO	160
	3.20.1 Concepto	160
	3.20.2 Incumplimiento de las Facilidades para el Pago	160
	3.20.3 Cobro de Garantía	161
3.21	RECURSOS EN ESTE PROCESO	161
3.22	GASTOS EN ESTE PROCESO	162
3.23	COBRO DE LOS TITULOS EJECUTIVOS FISCALES ANTE LA JURISDICCION ORDINARIA.....	162
3.24	IRREGULARIDADES PROCESALES	163
3.25	PROCESO CONTRA ENTIDADES PUBLICAS	163
3.26	TERMINACION ANORMAL DE ESTE PROCESO	163
3.27	AUXILIARES DE LA ADMINISTRACION TRIBUTARIA.....	164
3.28	JURISDICCION COACTIVA Y ACCION DE TUTELA	164

Capítulo 4

Proceso Coactivo Fiscal - Financiero

4.1	NOCION. CONCEPTO	165
4.2	COMPETENCIA. SUJETOS PROCESALES. PARTES	165
4.3	TITULOS EJECUTIVOS FISCALES	168
4.4	CUANTIAS	169
4.5	TRAMITES ESPECIFICOS	170
	4.5.1 Medidas Previas	170
	4.5.2 Mandamiento de Pago	171
	4.5.2.1 Notificación de ese mandamiento.....	173
	4.5.2.2 Recursos contra ese acto administrativo	173
	4.5.2.3 Apelación respecto de los actos del delegatario	174
	4.5.3 Excepciones.....	175
	4.5.4 Providencias apelables	178
	4.5.5 Acuerdo de pago. Pago de la obligación	178
	4.5.6 Orden de Ejecución	180
	4.5.7 Procedimiento.....	180
	4.5.8 Comisiones.....	180
	4.5.9 Impedimentos y recusaciones	180
	4.5.10 Liquidación del crédito	181
	4.5.11 Embargo, secuestro, avalúo y remate	181
	4.5.12 Acciones revocatorias por insuficiencia de bienes	182

1033

Capítulo 5
Proceso Coactivo de la Contribución de Valorización

5.1 GENERALIDADES	187
5.2 TITULO EJECUTIVO	189
5.3 COBRO CONTRA ENTIDADES PUBLICAS	191

Capítulo 6
Jurisprudencias sobre la Embargabilidad
e Inembargabilidad de Bienes Estatales

Sentencia C-103 de la Corte Constitucional de marzo 10/1994 M.P. Dr. Jorge Arango Mejía	201
Sentencia de la Sala plena de lo contencioso administrativo del Consejo de Estado EXCEPCIONES A LA INEMBARGABILIDAD DE BIENES ESTATALES Aplicación en el nivel nacional y en el seccional	206
Sentencia C-354 de la Sala Plena de la Corte Constitucional Magistrado Ponente Antonio Barrera Carbonell	244

Modelos Prácticos

Modelo de listado de deudores	253
Modelo de requerimiento	254
Modelo de resolución declarativa de deudor moroso	255
Modelo de citación	257
Modelo de nombramiento de curador Ad-Litem	258
Modelo de decreto de embargo	259
Modelo de designación de secuestre	260
Modelo de auto de nombramiento del perito avaluador	261
Modelo acta de posesión perito avaluador	262
Modelo de acto de ordenación de remate	263
Modelo de edicto emplazatorio para la diligencia de remate	265
Modelo de diligencia de remate	266
Modelo de auto que señala fecha para el remate	268
Modelo de acta para la diligencia de remate	269
Modelo de auto aprobatorio del remate	271
Modelo citación vía persuasiva	273
Modelo de mandamiento de pago	278
Modelo de citación para notificar mandamiento de pago	280
Bibliografía	281